



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного законодательства
Российской Федерации, проекта решения
«О бюджете сельского поселения Усть-Ярульского сельсовета
Ирбейского района Красноярского края на 2023 год
и плановый период 2024-2025 годов**

**с. Ирбейское
2022 год**

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153, 157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района», утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022 №2-142р, «Положением о бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете», утвержденного решением Усть-Ярульского сельского Совета депутатов от 17.10.2013 №82 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О сельском бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения Усть-Ярульского сельского Совета депутатов «О бюджете сельского поселения Усть-Ярульского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Усть-Ярульского сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьями 12, 13 Положения о бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, направлены в полном объеме.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2023-2025 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Ярульского сельсовета на 2023-2025 годы.

Формирование доходов и расходов бюджета поселения произведено в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее - Приказ 82н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Ярульского сельсовета на 2023-2025 годы в полном объеме соответствуют

Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Положения о бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития района в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2023-2025 годы отражена информация о создании условий для увеличения налоговой базы на территории Усть-Ярульского сельсовета.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В Положении о бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете в Контрольно-счетный орган представлен прогноз социально-экономического развития Усть-Ярульского сельсовета, следовательно, представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории Усть-Ярульского сельсовета.

Прогноз социально-экономического развития Усть-Ярульского сельсовета утвержден постановлением администрации Усть-Ярульского сельсовета от 31.10.2022 №43-пг.

Таким образом, возможно, определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Усть-Ярульского сельсовета.

Следовательно, в соответствии со ст.37 Бюджетного кодекса РФ возможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- на **2023** год по доходам в сумме 6 816 752,00 руб. и по расходам в сумме 6 826 752,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 10 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 10 000,00 руб.;

- на **2024** год по доходам в сумме 6 154 056,00 руб. и по расходам в сумме 6 164 056 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 10 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 10 000,00 руб.;

- на **2025** год по доходам в сумме 6 000 142,00 руб. и по расходам в сумме 6 010 142,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 10 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 10 000,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2023 года по 2025 год снижение доходов составит на 816,61 тыс. руб. или на 11,9%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы на:

- 2024 год в сумме 151,158 тыс. руб.– 2,5 процента от общего объема расходов бюджета;

- 2025 год в сумме 300,202 тыс. руб. – 5,2 процента от общего объема расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, разделом 12 проекта решения о бюджете утвержден дорожный фонд Усть-Ярульского сельсовета на 2023 год в сумме 442,0 тыс. руб., на 2024-2025 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 456,7 тыс. руб. и 472,4 тыс. руб. соответственно.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения Усть-Ярульского сельсовета за 2022 год, а также прогноза социально-экономического развития сельского поселения Усть-Ярульского сельсовета на 2023-2025 годы (далее – прогноз СЭР).

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено деление бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный решением сельского Совета депутатов от 27.12.2021 № 70 «О сельском бюджете на 2022 год и плановый 2023-2024 годов».

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации муниципальной программы на 2023-2025 годы, также учтены расходы по вопросам местного значения.

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Ирбейского района и Усть-Ярульского сельсовета, а также прогнозы главных администраторов доходов бюджета и поступления налогов по нормативам отчислений в местные бюджеты от налогов, зачисляемых в бюджет поселения.

В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения № 2 к проекту о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2023-2025 годы в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит за 2023 год - 87,1%, 2024 год – 85,2 % и за 2025 год - 84,1% соответственно и представлены в таблице № 1 «Прогноз доходов бюджета».

Прогноз доходов бюджета

Таблица № 1
(тыс. руб.)

	Оценка 2022	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Итого доходы	7 092,209	6 816,752	6 154,056	6 000,142
Налоговые и неналоговые доходы	1 056,056	874,674	911,729	950,438
Безвозмездные поступления	6 036,153	5 942,078	5 242,327	5 049,704

4.1. Налог на доходы физических лиц

Первым по значимости доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений является **налог на доходы физических лиц**:

- в 2023 году – 100,361 тыс. рублей или 11,4% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

- в 2024 году – 105,716 тыс. рублей или 11,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

- в 2025 году – 109,665 тыс. рублей или 11,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент на 2023-2025 годы определен исходя из оценки исполнения 2022 года и темпов прироста фонда заработной платы.

Сумма налога на доходы физических лиц с учетом норматива отчислений в сельский бюджет составляет 2 процента.

4.2. Налоги на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц на 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 93,648 тыс. руб., 95,648 тыс. руб., и 96,648 тыс. руб. соответственно.

Расчет произведен исходя из фактического поступления 2021 года, оценки 2022 года и поступления недоимки.

4.3. Земельный налог

При расчете прогноза поступления земельного налога учтены данные о фактическом поступлении налога за 9 месяцев 2022 года и оценка 2021 года.

Прогноз поступлений *по земельному налогу с организаций* в сельский бюджет составляет:

- на 2023 год – 55,0 тыс. руб.;
- на 2024 год – 60,0 тыс. руб.;
- на 2025 год – 65,0 тыс. руб.

Прогноз поступления *по земельному налогу с физических лиц* в сельский бюджет составляет:

- на 2023 год – 180,265 тыс. руб.;
- на 2024 год – 184,265 тыс. руб.;
- на 2025 год – 190,265 тыс. руб.

4.4. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Прогноз объема поступлений доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений, в сельский бюджет составляет:

- на 2023 год – 48,6 тыс. руб.;
- на 2024 год – 48,6 тыс. руб.;
- на 2025 год – 48,6 тыс. руб.

4.5. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчет суммы акцизов по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории Российской Федерации, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством и учетом изменений, вводимых и планируемых к введению в действие с 1 января 2023 года.

Расчет прогноза поступления в сельский бюджет произведет исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Прогноз акцизов составил:

- на 2023 год – 253,6 тыс. руб.;
- на 2024 год – 268,3 тыс. руб.;
- на 2025 год – 284,0 тыс. руб.

4.6. Государственная пошлина

Администрацией поселения осуществляются нотариальные действия по составлению доверенностей. За нотариальные действия взимается государственная пошлина в соответствии с главой 25.3 НК РФ.

Прогноз поступления государственной пошлины составляет на 2023-2025 года 4,0 тыс. руб.

4.7. Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 87,1%, где преобладают иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в сумме 5 942,078 тыс. руб., на 2024 год прогнозируются в сумме 5 242,327 тыс. руб., в 2025 году прогнозируются в сумме 5 049,704 тыс. руб.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н, проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов сельского бюджета на 2022 год с учетом изменения объемов налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из районного и краевого бюджетов в бюджет сельского поселения Усть-Ярульского сельсовета.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

Расходы бюджета запланированы по МП «Содействие развитию муниципального образования Усть-Ярульский сельсовет» на 2023 год в сумме 1 221,96 тыс. руб., на 2024 год – 1 048,7 тыс. руб., на 2025 год – 1 064,4 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2023 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 78,8%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,4%, «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 6,5%, «Национальная безопасность и правоохранительную деятельность» – 5,8%.

В соответствии со ст.21 БК РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета

В бюджете 2023 года учтены расходы по одной муниципальной программе «Содействие развитию муниципального образования Усть-Ярульский сельсовет» - доля расходов составляет 25,7 % от общего объема расходов.

Структура муниципальной программы предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий»;
- подпрограмма 2 «Содействие развитию и модернизации улично-дорожной сети муниципального образования»;
- подпрограмма 3 «Развитие массовой физической культуры и спорта»
- подпрограмма 4 «Обеспечение первичных мер противопожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения Усть-Ярульский сельсовет»;
- подпрограмма 5 «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования Усть-Ярульский сельсовет».

Мероприятия муниципальной программы отражают действующие полномочия администрации Усть-Ярульского сельсовета.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Усть-Ярульского сельсовета.

5.2. Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ раздела 11 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов на выполнение полномочий поселений, переданных в районный бюджет в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годах, отнесенных к вопросам местного значения поселений в сумме 222 207,00 рублей ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии с разделом 8 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Усть-Ярульского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2023-2025 годах, составляет 5 штатных единиц, что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций

Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (5 штатных единиц).

В пояснительной записке к проекту решения, информация об общей предельной штатной численности муниципальных служащих указана, но **расчета расходов на оплату труда органов местного самоуправления не представлено.**

Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2023-2025 годы предусматривается резервный фонд администрации Усть-Ярульского сельсовета в общей сумме 2,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

8. Дорожный фонд

Разделом 12 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2023 – 2025 годы в сумме 442,0 тыс. руб., 456,7 тыс. руб. и 472,0 тыс. руб. соответственно.

Необходимо раздел 12 проекта решения дополнить следующей строкой «Порядок формирования и расходования средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Усть-Ярульским сельским Советом депутатов».

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Усть-Ярульского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года установлен в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб. ежегодно, в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2024-2026 годы не планируются, что не

противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О сельском бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов контрольно-счетным органом сформулированы следующие выводы и предложения.

1. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 12, 13 Положения о бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете.

2. В соответствии с п.2, ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальная программа «Содействие развитию муниципального образования Усть-Ярульский сельсовет» приведена в соответствии с проектом бюджета

3. Реализация бюджетной и налоговой политики соответствует Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

4. В соответствии со ст.33 Бюджетным кодексом РФ принцип сбалансированности соблюден.

5. Установленный предельный объем муниципального долга бюджета сельсовета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

7. Мероприятия муниципальных программ отражают действующие полномочия администрации Усть-Ярульского сельсовета.

8. В пояснительной записке к проекту решения информация о расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления не представлена. Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п.

9. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Усть-Ярульском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

ПЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Усть-Ярульского сельсовета:

1. Контрольно-счетный орган считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Усть-Ярульского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Усть-Ярульским сельским Советом депутатов.

2. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

3. В целях расширения налоговой базы осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

4. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Усть-Ярульскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект решения «О бюджете сельского поселения Усть-Ярульский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Ирбейского района

И. И. Дергачева