



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного законодательства
Российской Федерации, проекта решения «О бюджете сельского
поселения Успенского сельсовета Ирбейского района Красноярского края
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

с. Ирбейское
2022 год

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района», утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022г. №2-142р, «Положением о бюджетном процессе в Успенском сельсовете», утвержденного решением схода граждан Успенского сельсовета от 24.11.2015 №8 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Успенского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения Успенского сельского Совета депутатов «О бюджете Успенского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Успенского сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Успенском сельсовете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Успенского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023, 2024, 2025 года;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов;

- к решению о бюджете в части распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности паспорта муниципальных программ

- прогноз социально-экономического развития территории Успенского сельсовета.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2023-2025 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

Формирование доходов и расходов бюджета поселения произведено в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ 82н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Успенского сельсовета на 2023-2025 годы **в полном объеме соответствует** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2023-2025 годы отражена информация о мероприятиях по повышению налогового потенциала Успенского сельсовета, присутствует информация о предоставляемых налоговых льготах.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункту 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В нарушение бюджетного законодательства прогноз социально-экономического развития территории не представлен.

В нарушении ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Успенского сельсовета – главным администратором доходов не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- **на 2023 год** по доходам в сумме 3 135 913,00 руб. и по расходам в сумме 3 138 913,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 3 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 3 000,00 руб.;

- **на 2024 год** по доходам в сумме 2 981 014,00 руб. и по расходам в сумме 2 984 014,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 3 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 3 000,00 руб.;

- **на 2025 год** по доходам в сумме 2 900 594,00 руб. и по расходам в сумме 2 903 594,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 3 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 3 000,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2023 года по 2025 год снижение доходов составит на 235 319,00 руб. или на 7,5%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы. В текстовой части проекта бюджета в пункте 1.2.2 утверждены условно утвержденные расходы на 2024 год – 75 000 руб., на 2025 год – 146 000 руб.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ размер условно-утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период 2024 года установлен в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов, на 2025 год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 11 проекта решения о бюджете утвержден дорожный фонд Успенского сельсовета на 2023 год в сумме 232 700,00 руб., на 2024-2025 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 240 500,00 руб. и 248 700,00 руб. соответственно.

Размеры денежного вознаграждения депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также иных лиц, замещающих муниципальные должности увеличиваются (индексируются) в плановом периоде 2023 - 2025 годов на коэффициент, равный 1.

Индексация заработной платы работников муниципальных учреждений за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), увеличивается (индексируется) в плановом периоде 2023 - 2025 годов на коэффициент, равный 1.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Формирование доходов и расходов сельского бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года №82н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета.

Объем бюджетного финансирования на обеспечение указанных расходных обязательств определен в соответствии с общими подходами, принятыми за основу при формировании сельского бюджета.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации муниципальной программы на 2023-2025 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

Прогноз доходов сельского бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов 2022 года, с учетом параметров, утвержденных решением схода граждан Успенского сельсовета от 27.12.2021 №29 «О бюджете Успенского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в приложении 2 к проекту решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 №75н «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов» казаны КБК по доходам.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2023-2025 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в большей мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит в 2023 году 94,89%, 2024 году – 94,33% и в 2025 году – 93,8%, информация представлена в таблице №1.

Прогноз доходов бюджета

Таблица №1 «Безвозмездные поступления»
(руб.)

	Оценка 2022	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Итого доходы	3001909	3135913	2981014	2900594
Налоговые и неналоговые доходы	153127	159975	169020	178412
Безвозмездные поступления	2848782	2975938	2811994	2722182

4.1. Налог на доходы физических лиц

Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом принятых на краевом и федеральном уровне решений в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент на 2023-2025 годы определен исходя из оценки исполнения 2022 года и темпов прироста фонда заработной платы.

В расчете налога использованы данные:

- показатели УФНС по краю, предоставленные в соответствии с приказом № 65н;

Сумма налога на доходы физических лиц в сельский бюджет определена исходя из норматива отчислений в сельский бюджет в размере 2 процента от общей суммы доходов физических лиц подлежащих налогообложению и составит 4 540 тыс. рублей, что составляет 2,83% от налоговых и неналоговых доходов.

2024-2025 годы

Суммы налога на доходы физических лиц с учетом норматива отчислений в сельский бюджет - 2 процента от общей суммы доходов физических лиц подлежащих налогообложению, составят 4,785 тыс. руб. и 4,977 тыс. рублей соответственно.

4.2.2 Земельный налог

Земельный налог в 2023-2025 годы прогнозируется в сумме 20,002 тыс. руб., 21,002 тыс. руб. и 22,002 тыс. руб. соответственно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с физических лиц. В Пояснительной записке информация по земельному налогу не представлена.

4.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчет суммы акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 15 проекта закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2023 году – 83,07%, в 2024 году – 83,24% и в 2025 году – 83,45% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.4. Прочие неналоговые доходы

В прочие неналоговые доходы поступают средства самообложения граждан. Расчет произведен, исходя из количества человек, прописанных на территории сельсовета, достигших 18 летнего возраста и ставки самообложения, принятой на сходе граждан. Поступление средств самообложения на 2023 год прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей, 2024 – 2025 годы по 1,0 тыс. рублей.

4.5. Безвозмездные поступления

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 94,89%, где преобладают прочие межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в сумме 2975,938 тыс. руб., на 2024 год прогнозируются в сумме 2811,994 тыс. рублей, в 2025 году прогнозируются в сумме 2722,182 тыс. руб.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н, проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2023 год решением о бюджете Успенского сельсовета.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

- расходы бюджета запланированы по МП «Содействие развитию муниципального образования Успенский сельсовет» на 2023 год в сумме 378 865,00 руб., на 2024 год – 365 500,00 руб., на 2025 год – 383 700,00 руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2022 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 83,1%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,47%, «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 7,41%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 0,95%.

В соответствии со ст.21 БК РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета

В бюджете 2023 года учтены расходы по одной муниципальной программе «Содействие развитию муниципального образования Успенский сельсовет» - доля расходов составляет 12 % от общего объема расходов.

Структура муниципальной программы «Содействие развитию муниципального образования Успенский сельсовет» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий»;

Подпрограмма 2 «Содействие развитию и модернизации улично-дорожной сети муниципального образования»;

Подпрограмма 3 «Развитие массовой физической культуры и спорта» »;

Подпрограмма 4 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населённых пунктов поселения Успенский сельсовет».

Мероприятие 1 «Обеспечение питьевой водой населения сельсовета»

Мероприятия муниципальной программы отражают действующие полномочия администрации Успенского сельсовета.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Успенского сельсовета.

К проекту решения о бюджете Успенского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены паспорт муниципальной программы с изменениями.

5.2. Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ ст.14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2023-2025 годы:

- на выполнение полномочий поселения по исполнению бюджета поселения (ведение росписи) в сумме 62 934,00 руб. ежегодно.

- иные межбюджетные трансферты по назначению пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в сумме – 100 334,00 руб. ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением

органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со ст. 6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Успенского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2023-2025 годах, составляет 5 штатных единиц, что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (2 штатных единиц).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, не представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2023-2025 годы предусматривается резервный фонд администрации Успенского сельсовета в общей сумме 2,000 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Успенском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

8. Дорожный фонд

Разделом 11 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2023 – 2025 годы в сумме 232 700 руб., 240 500 руб. и 248 700 руб. соответственно.

Необходимо раздел 11 проекта решения дополнить следующей строкой «Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком».

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Успенского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года установлен в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб. ежегодно.

Выводы:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете сельского поселения Успенского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов контрольно-счетным органом сформулированы следующие выводы и предложения.

1. В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует, направлены **в полном объеме**.

2. Реализация бюджетной и налоговой политики **соответствует** Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

3. Установленный предельный объем муниципального долга бюджета сельсовета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

5. Мероприятия муниципальных программ отражают действующие полномочия администрации Успенского сельсовета.

6. В пояснительной записке к проекту решения информация о расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих **не представлена**.

ПЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Успенского сельсовета:

1. Контрольно-счетный орган считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Успенского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения.

2. Провести работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

3. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

4. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Ирбейского района

И. И. Дергачева