



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проекта решения «О бюджете сельского поселения Тальского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

с. Ирбейское
2022 год

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района», утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 24.11.2022г. №22-142р, «Положением о бюджетном процессе в Тальском сельсовете», утвержденного решением Тальского сельского Совета депутатов от 14.11.2013 № 25 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетным органом Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете сельского поселения Тальский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения Тальского сельского Совета депутатов «О бюджете сельского поселения Тальский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Тальского сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Тальском сельсовете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Тальского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2023, 2024, 2025 года;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов.

- к решению о бюджете в части распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности паспорта муниципальных программ.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2023-2025 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

Формирование доходов и расходов бюджета поселения произведено в соответствии с Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ 82н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тальского сельсовета на 2023-2025 годы **в полном объеме соответствует** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а именно:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2023-2025 годы отражена информация о мероприятиях по повышению налогового потенциала.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункту 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

Прогноз социально-экономического развития Тальского сельсовета 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден Постановлением администрации Тальского сельсовета.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы сформирован с учетом превышения расходов над доходами. В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- на **2023** год по доходам в сумме 6 930 679,00 руб. и по расходам в сумме 6 960 275,00,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 29 596,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 29 596,00руб.;

- на **2024** год по доходам в сумме 6 213 248,00 руб. и по расходам в сумме 6 244 618,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 29 596,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 29 596,00 руб.;

- на **2025** год по доходам в сумме 6 062 574,00 руб. и по расходам в сумме 6 095 661,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 29 596,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 29 596,00 руб.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2023 года по 2025 год снижение доходов составит на 831 018,00 руб. или на 12,04%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы. В соответствии со статьей 184.1 БК РФ размер условно-утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период 2024 года установлен в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов, на 2025 год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета. В текстовой части проекта бюджета в пункте 1.2.2 утверждены условно утвержденные расходы на 2024 год – 154 000,00 руб., на 2025 год – 305 000 руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, разделом 12 проекта решения о бюджете утвержден дорожный фонд Тальского сельсовета на 2023 год в сумме 996 000,00 руб., на 2024-2025 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 1 021 400,00 руб. и 1 048 800,00 руб. соответственно.

Размеры денежного вознаграждения депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также иных лиц, замещающих муниципальные должности увеличиваются (индексируются) в плановом 2023 году на 5,5 % с 1 октября 2023 года.

Индексация заработной платы работников муниципальных учреждений за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), увеличивается (индексируется) в плановом периоде 2024- 2025 годов на коэффициент, равный 1.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Формирование доходов и расходов сельского бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года №82н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета.

Объем бюджетного финансирования на обеспечение указанных расходных обязательств определен в соответствии с общими подходами, принятыми за основу при формировании сельского бюджета.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации муниципальной программы на 2023-2025 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

Прогноз доходов сельского бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов 2022 года, с учетом параметров, утвержденных решением Тальского сельского Совета депутатов от 24.12.2021 №48 «О бюджете Тальского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в приложении 2 к проекту решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

В нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 №75н «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов» КБК по доходам указаны не верно:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета;
- прочие межбюджетные трансферты.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2023-2025 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в большей мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит в 2023 году 94,45%, 2024 году – 89,9% и в 2025 году – 89,08%, информация представлена в таблице №1.

Прогноз доходов бюджета

Таблица №1 «Безвозмездные поступления»
(руб.)

	Оценка 2022	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Итого доходы	6975,120	6930,679	6213,248	6062,574
Налоговые и неналоговые доходы	592,328	591,949	627,411	661,757
Безвозмездные поступления	6382,792	6338,730	5585,837	5400,817

4.1. Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из норматива отчислений в сельский бюджет в размере 2 процента от общей суммы доходов физических лиц 93,783 тыс. руб. на 2023 год, 98,845 тыс. руб. на 2024 год, 102,791 тыс. руб. на 2025 год.

Размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета представлен в пояснительной записке.

4.2.2 Земельный налог

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- данные о фактическом поступлении налога за 9 месяцев 2022 года и оценка 2022 года;
- информация УФНС по краю, предоставленная в соответствии с приказом № 82н.

Поступление земельного налога на 2023 год с учетом недоимки прогнозируется в сумме 32,386 тыс. руб., на 2024-2025 годы составят 36,386 тыс. рублей и 39,386 тыс. рублей соответственно.

4.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчет суммы акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 15 проекта закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2023 году – 74,65%, в 2024 году – 74,48% и в 2025 году – 74,75% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.4. Неналоговые доходы

К неналоговым доходам относятся поступления средств самообложения граждан. Поступление средств на 2023 год прогнозируется в сумме 12,640 тыс. руб., 2024 год -12,640 тыс. руб., 2025 год – 12,640 тыс. руб. Расчет произведен исходя из фактического поступления 2021 года и оценки 2022 года.

4.5. Безвозмездные поступления

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2023 год занимают безвозмездные поступления 94,16%, где преобладают прочие межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2023 году прогнозируются в сумме 6 338,730 тыс. руб., на 2024 год прогнозируются в сумме 5 585,837 тыс. рублей, в 2025 году прогнозируются в сумме 5 400,817 тыс. руб.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2023-2025 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со ст.65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н, проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2022 год решением о бюджете Тальского сельсовета.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

Расходы бюджета запланированы по МП «Содействие развитию муниципального образования Тальский сельсовет» на 2023 год в сумме 1535,152 руб., на 2024 год – 1560,552 тыс. руб., на 2025 год – 1587,952 тыс. руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2023 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 76,3%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3,5%, «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 14,3%, «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - 3,8%.

В соответствии со ст.21 БК РФ при отражении расходов в приложениях к проекту решения по расходам классификация расходов бюджета соблюдена.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета

В бюджете 2023 года учтены расходы по одной муниципальной программе «Содействие развитию муниципального образования Тальский сельсовет» - доля расходов составляет 22,0% от общего объема расходов.

Структура муниципальной программы «Содействие развитию муниципального образования Тальский сельсовет» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Поддержка муниципальных проектов и мероприятий по благоустройству территорий»;
- подпрограмма 2. «Содействие развитию и модернизации улично-дорожной сети муниципального образования»;
- подпрограмма 3. «Развитие массовой физической культуры и спорта»
- подпрограмма 4. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

Мероприятия муниципальной программы отражают действующие полномочия администрации Тальского сельсовета.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Тальского сельсовета.

К проекту решения о бюджете Тальского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены паспорта муниципальной программы.

5.2. Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со ст.142.5 БК РФ ст.14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2023-2025 годы:

- на выполнение полномочий поселения по исполнению бюджета поселения (ведение росписи) в сумме 107,977 тыс. руб. ежегодно.
- иные межбюджетные трансферты по назначению пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в сумме – 24,00 тыс. руб. ежегодно;
- иные межбюджетные трансферты на передачу полномочия по организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий – 27,278 тыс. руб. ежегодно.

На основании п. 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением

органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии с разделом 6 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Тальского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2023-2025 годах, составляет 5 штатных единиц, что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (5 штатных единиц).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, не представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2023-2025 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2023-2025 годы предусматривается резервный фонд администрации Тальского сельсовета в общей сумме 1,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Тальском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

8. Дорожный фонд

Разделом 12 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2023 – 2025 годы в сумме 996 000 руб., 1 021 400 руб. и 1 048 800 руб. соответственно.

Необходимо раздел 12 проекта решения дополнить следующей строкой «Порядок формирования и расходования средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Тальским сельским Советом депутатов».

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Тальского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и 1 января 2026 года установлен в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб. ежегодно.

Выводы:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете сельского поселения Тальского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов контрольно-счетным органом сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Реализация бюджетной и налоговой политики **соответствует** Указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

2. Установленный предельный объем муниципального долга бюджета сельсовета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

4. Мероприятия муниципальных программ отражают действующие полномочия администрации Тальского сельсовета.

5. В пояснительной записке к проекту решения информация о расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих **не представлена**.

6. В нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 №75н «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им

коды аналитической группы подвидов доходов» КБК по доходам указаны не верно.

ПЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Тальского сельсовета:

1. Контрольно-счетный орган считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Тальского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», в целях его рассмотрения и утверждения Тальским сельским Советом депутатов.

2. Провести работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

3. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

4. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Тальскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект решения «О бюджете сельского поселения Тальского сельсовета Ирбейского района Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Ирбейского района

И. И. Дергачева