

По состоянию на 31.12.2021 общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения:

Ирбейского района - 242,9 км, из них 177,6 км или 73,1% приходилось на дороги с твердым покрытием. Доля протяженности дорог, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог муниципального образования, составила Ирбейском районе - 58,8%;

В связи с недостаточностью у муниципальных образований края собственных доходов финансирование мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в проверяемом периоде осуществлялось, в том числе за счет средств краевого бюджета, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы края «Развитие транспортной системы» (далее – Госпрограмма).

В 2021 году средства краевого бюджета предоставлялись в форме субсидий, в 2022 году – в форме иных межбюджетных трансфертов, которые в том числе распределялись между бюджетами поселений, входящих в состав муниципальных районов края.

Оценить достаточность средств, предоставляемых из краевого бюджета

с целью финансового обеспечения мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, не представляется возможным

по следующим основаниям:

- утверждение нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели относится к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем министерство транспорта края не располагает сведениями о потребности в финансировании на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- результаты контрольного мероприятия, проведенного в муниципальных образованиях края, выявили системные недостатки, связанные с установлением нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, к числу которых относится отсутствие либо неактуальность утвержденных нормативов, отсутствие экономических расчетов, подтверждающих обоснованность установленных нормативов.

Средства на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения предоставлялись из краевого бюджета в соответствии

с соглашениями, заключенными министерством транспорта края (главным распорядителем бюджетных средств) с администрациями муниципальных образований.

В администрации Ирбейского района отмечается отсутствие согласованных и документально подтвержденных данных в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе сведений

об их протяженности, распределении между поселениями района, состоянии работы по паспортизации и регистрации права собственности.

Таким образом, в результате контрольного мероприятия выявлены системные недостатки, связанные с установлением нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, к числу которых относится отсутствие утвержденных нормативов.

Администрацией Ирбейского района не представлены расчеты, обосновывающие распределение в проверяемом периоде средств краевого бюджета между поселениями, что не позволяет оценить обоснованность такого распределения.

Так, в 2021 году не в полной мере соблюдено условие о распределении средств пропорционально протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов (предусмотренное порядком предоставления и расходования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, утвержденным решением Ирбейского районного Совета депутатов от 28.11.2019 № 37-285р). Бюджетам 16 из 18 поселений субсидия предоставлена из расчета 17,8 тыс. рублей на 1 км автомобильных дорог, бюджету Усть-Ярульского сельсовета – из расчета 9,4 тыс. рублей на 1 км, бюджету Ирбейского сельсовета – 40,2 тыс. рублей на 1 км.

Кроме того, в нарушение требований статей 142.3 и 142.4 Бюджетного кодекса РФ соглашения при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ирбейского района бюджетам поселений не заключались. Отсутствие соглашений привело к отсутствию документально зафиксированных обязательств органов местного самоуправления поселений:

- по целевому расходованию субсидий и иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства краевого бюджета;
- по обеспечению софинансирования за счет средств местного бюджета расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;
- по предоставлению в администрацию Ирбейского района отчетов

о расходовании бюджетных средств и достижении установленных показателей, позволяющих оценить эффективность и результативность использования бюджетных средств, а также подтвердить достижение показателей, установленных министерством транспорта края при заключении соглашений о предоставлении бюджету Ирбейского района средств краевого бюджета.

Проверка показала, что администрациями Ирбейского сельсовета не обеспечивается комплекс работ по содержанию местных автодорог, контракты носят краткосрочный или разовый характер, системный подход при определении объемов необходимых работ отсутствует в следствии, в первую очередь, недостаточности финансовых ресурсов.

Не подтверждена информация о софинансировании расходного обязательства по содержанию местных автодорог за счет средств бюджета Ирбейского сельсовета, в сумме 2,0 тыс. рублей, приведенная в выписке из бюджета Ирбейского сельсовета: софинансирование указанного расходного обязательства в бюджете Ирбейского сельсовета на 2021 год (утвержденном решением Ирбейского сельского Совета депутатов от 23.12.2020 № 14-р) не предусмотрено.

2.2. Органами местного самоуправления Ирбейского сельсовета не установлены нормативы финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета

размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, что свидетельствует о нарушении Федерального закона об автомобильных дорогах.

2.3. Установлены факты заключения договоров на выполнение аналогичных по своему содержанию работ по очистке уличной дорожной сети (расчистка дорог и расчистка остановочных карманов и тротуаров) с одними и тем же поставщиком (ООО «Опора») в одну и ту же дату – 15.03.2021 стоимостью по 300,0 тыс. рублей каждый. Указанные действия содержат признаки дробления однородных закупок

на более мелкие.

2.4. Объем выполняемых работ по планировке обочин на транзитных дорогах с. Ирбейское: ул. Кооперативная, ул. Интернациональная, ул. Советская, ул. Тракторная (11,244 км) в договоре от 01.09.2021 № 8 на 2,979 км превышает протяженность транзитных участков указанных дорог, указанную в Перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденном постановлением главы Ирбейского сельсовета от 19.01.2012 (с изменениями, внесенными постановлением главы Ирбейского сельсовета от 13.05.2019 № 65-пг).

Таким образом, выполнение работ на 2,979 км дорог на сумму 98,0 тыс. рублей документально не подтверждено.

2.5. Установлены признаки завышения стоимости работ по договорам от 15.03.2021 № 3 от 09.02.2021 № 33 (предмет договора: очистка уличной дорожной сети и обочин от уплотненного снега) на сумму 328,4 тыс. рублей, что согласно статье 34 БК РФ является неэффективными расходами краевого бюджета.

2.6. Муниципальным контрактом от 14.06.2021 № 43 (замена поврежденных дорожных знаков по ул. Советская, ул. Кооперативная, ул. Тракторная в объеме работ – 40 часов, стоимостью работ по контракту – 100 000,0 рублей, из них за счет средств краевого бюджета - 97 991,19 рублей) не содержит условий о дорожных знаках и их количестве, приобретаемых исполнителем самостоятельно, либо о возможности передачи исполнителю дорожно-знаковой информации, приобретенной заказчиком. Кроме того, не представлена информация, подтверждающая наличие у Ирбейского сельсовета новых дорожных знаков

и их количество, а также информация, раскрывающая содержание, объем и место выполнения работ по замене дорожных знаков, которые будут производиться

в течение установленного времени (40 часов).

В связи с тем, что объем выполненных работ по вышеуказанному муниципальному контракту первичными документами не подтвержден,

в нарушение пунктов 2.2. и 3.1. муниципального контракта акт выполненных работ и акт приема-сдачи оказанных услуг отсутствуют, документы, подтверждающие приобретение дорожно-знаковой информации, не представлены, ущерб краевого бюджету составил 97 991,19 рублей.

Отсутствие первичной документации повлекло за собой неподтверждение фактов выполнения работ по содержанию на 73,1 км автомобильных дорог общего пользования местного значения Ирбейского района.

Так, администрацией Изумрудновского сельсовета не представлены документы, подтверждающие факт выполнения работ по содержанию 10,2 км автомобильных дорог за счет средств краевого бюджета на сумму 160,2 тыс. рублей.

Отсутствует информация о количестве километров, на которых проведены работы по содержанию улично-дорожной сети в рамках контрактов, заключенных администрациями следующих сельсоветов:

- Тальского сельсовета (за счет средств краевого бюджета – 598,5 тыс. рублей);
- Успенского сельсовета (за счет средств краевого бюджета – 115,7 тыс. рублей);
- Усть-Ярульского сельсовета (за счет средств краевого бюджета – 220,8 тыс. рублей);
- Юдинского сельсовета (за счет средств краевого бюджета 245,7 тыс. рублей).

В контрактах, заключенных администрацией Усть-Каначульского сельсовета не приводится информация, о видах работ, произведенных в рамках услуги «содержание улично-дорожной сети», что не позволяет подтвердить использование бюджетных средств по целевому назначению.

Постановлением главы Маловского сельсовета от 08.06.2016 № 41-пг утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Маловского сельсовета Ирбейского района Красноярского края общей протяженностью 4,239 км. Указанная информация подтверждается информацией о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, предоставленной администрацией Ирбейского района (в разрезе поселений). Однако, согласно информации, приведенной в приложениях к контрактам, заключенным администрацией Маловского сельсовета на выполнение работ по содержанию уличной дорожной сети общая протяженность дорог на территории Маловского сельсовета составляет 7,43 км.