



ТВЕРЖДАЮ:

глава Иркутского района

В. Леоненко

01. 2021 г.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в администрации Иркутского района
в 2020 году**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 18.04.2019 № 8ГП «О рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края обеспечить создание и организацию антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, разработано и утверждено постановление главы района от 07.02.2020 № 96-пг «Об организации в администрации Иркутского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» (далее – Постановление).

Постановление размещено на официальном сайте администрации района в разделе «Экономика/Антимонопольный комплаенс».

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определена комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации Иркутского района (далее – Комиссия). К функциям комиссии относятся рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Иркутского района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса; рассмотрение и согласование доклада об антимонопольном комплаенсе.

Согласно пункту 7.1 Постановления доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Ирбейского района антимонопольного законодательства в 2019 году в докладе не приводится в связи с тем, что внедрение антимонопольного комплаенса осуществлено в феврале 2020 года.

План мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства на 2020 год разработан и размещен на официальном сайте администрации Ирбейского района в разделе «Экономика/Антимонопольный комплаенс».

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное подразделение), распределены между общим отделом администрации района, отделом экономики, планирования и бухгалтерского учета администрации района.

Уполномоченным подразделением проведена следующая работа, предусмотренная Положением, направленная на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства:

анализ и сравнительная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

разработка карты комплаенс-рисков на основе проведенного анализа рисков нарушения антимонопольного законодательства;

разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за отчетный период уполномоченным подразделением осуществлен сбор в структурных подразделениях администрации Ирбейского района сведений о наличии либо отсутствии нарушений антимонопольного законодательства. По результатам анализа нарушений выявлено не было.

Выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) при принятии решения о способе осуществления закупок существует риск нарушения части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон № 135-ФЗ) в результате неправомерного заключения контракта с единственным поставщиком в «обход» конкурентных процедур.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска

являются: ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок с единственным поставщиком; наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; недостаточные сроки для проведения конкурсных процедур; недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона. Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей главным специалистом по правовым вопросам администрации Ирбейского района, специалистами отдела экономики, планирования и бухгалтерского учета администрации Ирбейского района.

Риску присвоен высокий уровень.

2) при заключении и исполнении контракта существует риск нарушения статьи 15 закона № 135-ФЗ выражающийся в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта.

Возможными причинами (условиями) возникновения риска являются: наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; отсутствие контроля за использованием электронно-цифровой подписи; отсутствие надлежащего контроля (проекта контракта, документов исполнения контракта); недостаточная квалификация сотрудников; неправильное толкование норм закона; неопределенность норм действующего законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей главным специалистом по правовым вопросам администрации Ирбейского района, специалистами отдела экономики, планирования и бухгалтерского учета администрации Ирбейского района.

Риску присвоен высокий уровень.

3) при разработке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности существует риск включения в проект нормативного правового акта положений, влекущих нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный риск может возникнуть при осуществлении должностных обязанностей главным специалистом по правовым вопросам администрации Ирбейского района, руководителями структурных подразделений.

Риску присвоен существенный уровень.

Карта рисков утверждена главой Ирбейского района 18.03.2020 и размещена на сайте администрации Ирбейского района в разделе «Экономика/Антимонопольный комплаенс».

В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса главой Ирбейского района 18.03.2020 утверждены ключевые показатели, которые размещены на сайте администрации Ирбейского района в разделе «Экономика/Антимонопольный комплаенс».

Оценка эффективности антимонопольного комплаенса в администрации района осуществляется отделом экономики, планирования и бухгалтерского учета в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в муниципальном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Ирбейского района за 2020 год

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом)

КСН=0/0=0. Значение показателя рассчитано по формуле:

$$\text{КСН} = \text{КН}_{2017} / \text{КН}_{\text{он}}, \text{ где}$$

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ирбейского района в 2017 году;

КН_{он} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ирбейского района в отчетном периоде.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2017 - 2020 годы в деятельности администрации Ирбейского района не выявлено. Таким образом, значение КСН по итогам года 2020 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента, о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства.

*При расчете КСН под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Ирбейского района понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Ирбейского района антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом администрации Ирбейского района предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом администрации Ирбейского района предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. $D_{\text{нппа}}$ (доля проектов нормативных правовых актов администрации Ирбейского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$D_{\text{нппа}}=0/0=0$. Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{нппа}}=K_{\text{нппа}}/KN_{\text{оп}}, \text{ где}$$

$K_{\text{нппа}}$ - количество проектов нормативных правовых актов администрации Ирбейского района, в которых администрацией Ирбейского района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$KN_{\text{оп}}$ - количество нормативных правовых актов администрации Ирбейского района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации Ирбейского района и со стороны УФАС, не выявлено. Значение $D_{\text{нппа}}$ равна нулю. Достигнутое значение позволяет сделать выводы об эффективной реализации в администрации Ирбейского района мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ирбейского района.

3. $D_{\text{ппа}}$ (доля нормативных правовых актов администрации Ирбейского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$D_{\text{ппа}}=0/0=0$. Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{ппа}}=K_{\text{ппа}}/KN_{\text{оп}}, \text{ где}$$

$K_{\text{ппа}}$ - количество нормативных правовых актов администрации Ирбейского района, в которых администрацией Ирбейского района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$KN_{\text{оп}}$ - количество нормативных правовых актов администрации Ирбейского района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации Ирбейского района и со стороны УФАС, не выявлено. Значение $D_{\text{ппа}}$ равна нулю. Достигнутое значение позволяет сделать выводы об эффективной реализации в администрации Ирбейского района мероприятий,

направленных на анализ нормативных правовых актов администрации Ирбейского района.

4. ДС₀ (доля сотрудников администрации Ирбейского района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

ДС₀=4/4=1. Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$ДС_0 = КС_0 / КС_{общ}, \text{ где}$$

КС₀ - количество сотрудников администрации Ирбейского района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС_{общ} - общее количество сотрудников администрации Ирбейского района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Общим отделом администрации Ирбейского района обеспечено обучение по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. В 2020 году 4 муниципальных служащих прошли ознакомление с Положением об организации в администрации Ирбейского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс). Значение показателя ДС₀ составляет 100%. Высокое значение показателя обеспечивает эффективность антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ирбейского района разработан план мероприятий, направленный на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.