



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», внесенного в Ирбейский районный Совет депутатов

с. Ирбейское, 2019 год.

Содержание:

№ п/п	Наименование	стр.
1.	Общие положения	3-4
2.	Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта районного бюджета	4-5
3.	Общая характеристика проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов	5-6
3.1.	Особенности формирования доходов и расходов районного бюджета	6-8
4.	Доходная часть проекта районного бюджета	8-12
5.	Расходная часть проекта районного бюджета	12-13
6.	Резервный фонд.	14
7.	Муниципальный внутренний долг	14
8.	Выводы, Предложения	14-16
9	Приложения	17-18

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетном органе Ирбейского района, утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 14.06.2017г. №16-92р, Положением о бюджетном процессе Ирбейского района, утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 25.09.2013г. №209 и другими нормативными правовыми актами Контрольно-счетного органа Ирбейского района проведена экспертиза проекта решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» о соответствии требованиям бюджетного законодательства. Проект решения внесен администрацией Ирбейского района Красноярского края на рассмотрение в представительный орган Ирбейского района в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации –15 ноября.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), и статьей 17 Положения о бюджетном процессе Ирбейского района одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган района представлены документы и материалы в полном объеме, в том числе макеты утвержденных 13 муниципальных программ. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения, включен реестр источников доходов районного бюджета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект решения районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - проект бюджета) подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; указами Президента РФ от 07.05.2012, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Ирбейского района.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Ирбейского района на 2020-2022 годы.

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов является обеспечение сбалансированного развития Ирбейского района и безусловное принятие обязательств, и безусловное использование принятых обязательств наиболее эффективным способом, через решение следующих задач:

1. снижение размера дефицита районного бюджета;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению фонда финансовой поддержки из краевого бюджета;
4. повышение открытости и прозрачности районного и сельских бюджетов.

Приоритетным направлением налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов является создание условий для увеличения налоговой базы на территории района, в том числе за счет снижения неформальной занятости, легализации заработной платы, создания новых рабочих мест в агропромышленном комплексе и субъектах малого предпринимательства, улучшения качества администрирования налогов и сборов.

В проекте бюджета на 2019-2021 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

В нарушение п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п.3.6 Постановления Администрации Ирбейского района от 12.08.2013г. №960-пг изменения, вносимые в ранее утвержденные муниципальные программы не утверждены в установленный срок до 15 ноября текущего года по 9 муниципальным программам из 11.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта районного бюджета

Прогноз СЭР Ирбейского района разработан на трехлетний период в двух вариантах. В качестве основного или базового, выбран второй вариант прогноза, соответствующий базовому варианту прогноза социально- экономического развития Красноярского края, принятого за основу при формировании краевого бюджета.

В среднесрочной перспективе прогнозируется, что численность населения Ирбейского района ежегодно будет сокращаться на 0,8% и к 2021 году составит 15017 человек. Следовательно, ожидается существенное сокращение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, которое обеспечивает основные поступления налога на доходы физических лиц в районный бюджет (формируют примерно 71% всех налоговых поступлений в районный бюджет).

Состав населения по возрасту в 2017 году:

от 1 года до 6 лет - 1,498 тыс. чел., снижение в сравнении с 2016 годом 0,79 %;

от 0 до 17 лет - 3,852 тыс. чел., снижение в сравнении с 2016 годом 1,05%;

моложе трудоспособного - 3,524 тыс. чел., рост 0,3%;

трудоспособного - 8,318 тыс. чел., снижение 2,44%;

старше трудоспособного – 3,782 тыс. чел., рост 0,56%.

Как видно из приведенных данных, на фоне общего снижения численности населения района, доля трудоспособного населения, способного развивать экономику, снижается большими темпами, нежели доля населения старше трудоспособного и пенсионеров, это происходит в основном в результате миграции.

Приоритетными задачами администрации района на перспективу являются: создание условий для развития жилищного строительства путем содействия обеспечению жилищного строительства земельными участками и их инфраструктурному обустройству.

3. Общая характеристика проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Проект районного бюджета на 2020 год сформирован с учетом равенства расходов с доходами, на плановый период 2021-2022 годы предусмотрен превышением расходов над доходами в объеме 700000,00 руб. ежегодно. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден. В проекте решения о бюджете предлагается утвердить районный бюджет: - на 2020 год по доходам в сумме 840 471 152,00 руб. и по расходам в сумме 841 171 152,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) районного бюджета 700 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 700 000,00 руб.;

- на 2021 год по доходам в сумме 778 706 641,00 руб. и по расходам в сумме 779 406 641,00 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 700 000,00 руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) районного бюджета 700 000,00 руб.;

- на 2022 год по доходам в сумме 778 435 089,00 руб. и по расходам в сумме 779 135 089,00 руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) районного бюджета 700 000,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита (профицита) районного бюджета 700 000,00 руб. За период с 2019 года по 2021 год прогнозируется снижение доходов на 50757372 руб. или на 7%. В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы: в первый год планового периода (2020год) не менее (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов 2,5 процента от общей суммы расходов бюджета из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не менее 5 процентов на 2021 год планового периода, имеющих целевое назначение.

В соответствии с указанными требованиями в параметрах районного бюджета предусмотрен объем условно-утверждаемых расходов:

-2020 год 7900000,00 руб

-2021 год 15700000,00 руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов выделяются все публичные нормативные обязательства, общий объем которых установлен настоящим проектом решения районного Совета депутатов в сумме (в 2019 году – 0 тыс. рублей, в 2020 году 0 тыс. руб. и в 2021 году 0 тыс. рублей).

В проекте решения о районном бюджете в соответствии с п.3, ст.184.1 БК РФ в статье 5 «Публичные нормативные обязательства» необходимо уточнить формулировку, а именно слова «общий объем средств районного бюджета», заменить на слова «Общий объем бюджетных ассигнований».

3.1. Особенности формирования доходов и расходов районного бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Ирбейского района за 2018 год, а также прогноза главных администраторов доходов районного бюджета. В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две

составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств. Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением районного Совета депутатов и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2018 год, предусмотренных Решением от 15.12.2017 № 20-118р «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов» и оценки исполнения доходов в текущем году. При этом исключены доходы, имеющие непостоянный, разовый характер. Проект решения «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предусматривает:

- Расчетные расходы бюджета муниципального образования на 2017 год увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

- обеспечение повышения размеров оплаты труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления с 1 января 2018 года на 4%;

- Обеспечение повышения размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих с 1 сентября 2018 года на 20%;

- индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 5,1 процента с 1 января 2019 года;

- индексация расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях на 3,9 процента с 1 января 2019 года;

- сохранение объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 2018 года

Следует отметить, что подходы к формированию местных бюджетов на 2019-2021 годы основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

- повышение эффективности бюджетных расходов путем создания условий для внедрения новых стандартов предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности процедур муниципальных закупок, развития системы внутреннего и общественного контроля;

- продолжение работы, направленной на реструктуризацию и оптимизацию структуры бюджетной сети

4. Доходная часть проекта районного бюджета

При расчете объема доходов районного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации (далее – РФ) о налогах и сборах и бюджетное законодательство, и основные направления налоговой политики Красноярского края и Ирбейского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В соответствии со ст. 61, 62, 137, 139 БК сформирована доходная часть проекта бюджета. В соответствии со статьей 3 проекта решения, доходы районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы сформированы в соответствии со статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 69.2 БК РФ при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным или автономным учреждением использовались показатели муниципального задания. В расчетах бюджета взяты показатели по крупным налогоплательщикам, но при этом исключены доходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Доходы районного бюджета в 2019-2021 годах, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит в 2019 году – 91,03%, в 2020 году – 89,81% и 89,16% в 2021 году.

Доходы районного бюджета

	Оценка 2018 год	Прогноз		
		2019	2020	2021
Итого доходы	820526300	727155300	681750600	676397900
Налоговые и неналоговые доходы	73566100	7406900	75068500	73265400
Безвозмездные поступления	746960200	653086300	606682100	603132500

Основным доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в районе традиционно остается налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2018 года с учетом показателей Прогноза СЭР, данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц», информации УФНС по краю.

Поступление налога на доходы физических лиц: в 2019 году – 45600900, 00 рублей, доля составляет – 61,56 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов; в 2020 году – 46 977500 рублей – 62,57%; в 2021 году – 48506970 рублей – 66,2%. В пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете поступление налога на доходы физических лиц на 2019 год по сравнению с оценкой 2018 года прогнозируется с ростом на 734000 рублей от оценки 2018 года. Распределение фонда заработной платы по видам деятельности (отрасли) установить невозможно (информация в пояснительной записке отсутствует). Следовательно, установить наибольший объем поступлений от «налога на доходы физических лиц» от сформированного фонда заработной платы работников по видам отраслей не представляется возможным.

Налоги на совокупный доход

Доля поступлений от налога на совокупный доход в 2019 году составляет 5,54%, в 2020 году – 5,2% и в 2021 году – 0,57% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов районного бюджета. Основной долей поступления налогов на совокупный доход является поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Расчет суммы единого налога на вмененный доход произведен на основе информации УФНС по краю о суммах начисленного налога за налоговые периоды 2018 года, предоставленной в соответствии с приказом № 65н., Учтено ежегодное изменение коэффициента-дефлятора, применяемого для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход в соответствии с главой 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» на индекс потребительских цен по РФ предшествующего года в 2019 году на 103,9%. Расчет произведен с учетом сроков уплаты налога, уровня собираемости в соответствующем году и норматива отчисления в местные бюджеты. Поступление недоимки запланировано на 2019 год в размере 35% в размере 35% от задолженности по состоянию на 01.10.2018, на 2020 год в размере 30% от величины задолженности на 01.10.2018. На 2021 год в связи с прекращением действия Главы 26.3 «Системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ поступление налога не прогнозируется.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доля этих доходов составляет в 2019 году – 26,9%, в 2020 году – 14,9% и в 2021 году – 14,7%.

Прогноз поступлений от доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2019 год прогнозируется в сумме 18 900 000,00 рублей Применен коэффициент-дефлятор 103,9 к начислению, применяемому в 2018 году, а также учтено поступление недоимки в сумме 166900,00 рублей.

Прогноз поступлений на 2020-2021 годы составят по 19868400 руб и 20265700 рублей соответственно. Увеличение на индекс потребительских цен.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков) не прогнозируются в связи с применением ФЗ от 21.07.2005г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В нарушение положений ст.32 Бюджетного кодекса РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета) в проекте решения не утверждены плановые назначения по доходному источнику «Доходы от использования муниципального имущества, составляющего муниципальную казну» в частности от сдачи в аренду транспортных средств, помещения.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в Ирбейском районе на 2019 год прогнозируется в сумме 474800 рублей, на 2020 год прогнозируется в сумме 484300 рублей, на 2021 год 494000 рублей соответственно, с учетом повышающего коэффициента 102 %.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2019-2021 годы произведен на основе оценки 2018 года, исключая платежи, носящие разовый характер, с учетом установленных ставок платы, сроков и порядка уплаты. Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду при нормативе отчисления в районный бюджет 55% в 2019 году составит 252800 рублей. В 2019 году поступят доплата за 2018 год и три размера авансовых платежей в размере ¼ части суммы платы, уплаченный за 2018 год. На 2020 год прогнозируется в сумме

262900 рублей на основе прогноза 2019 года с применением коэффициента 1,04, установленного Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 №913 на 2018 год. Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2021 год прогнозируется на уровне 2021 года 262910 рублей.

Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год занимают безвозмездные поступления 89,81% (По сравнению с оценкой на 2018 год поступления ниже на 93873900,00 рублей или на 12,6%), где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств. Прогноз безвозмездных поступлений районного бюджета сформирован на основе проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов». Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в сумме 653086320,00 рублей, на плановый период 2020-2021 годов в сумме 606682020,00 рублей и 603132520,00 руб. соответственно.

Информация по бюджетным назначениям по безвозмездным поступлениям на 2019-2021 годы представлена в таблице.

	Уточненный план (оценка 2018)	2019	2020	2021	прирост/ снижение 2018/2019
Безвозмездные поступления всего	747133500	653086320	606682020	603132520	-12,59
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	198089600	206154500	164923600	164923600	4,0713
Дотации на сбалансированность	15767300	25583500	25583500	25583500	62,257
Субсидии	130365225	26082800	26082800	26082800	-79,99
Субвенции	385857956	394511600	389338200	385788700	8653644

Иные межбюджетные трансферты	17053418	753900	753900	753900	-16299518
------------------------------	----------	--------	--------	--------	-----------

В проекте решения о районном бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями. На 2019 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты в сумме 753920,00 руб. на 2020 год в сумме 753920,00 руб. и на 2021 год 753920,00 руб.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020-2021 годы произведено исходя из сумм распределения указанных дотаций каждому муниципальному образованию в 2019 году. В целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений в районном бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты на 2019 год 25583500,00 руб., на 2020 год в сумме 25583500,00 руб. и на 2021 год 25583500,00 руб. Проект методики расчета распределения дотаций представлен одновременно с проектом бюджета.

Следует отметить, что распределение значительного объема краевых средств производится в течение финансового года.

5. Расходная часть проекта районного бюджета

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2018 год решением Ирбейского районного Совета депутатов от 15.12.2017 № 20-118р «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов». При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы районного бюджета сформированы на основании одиннадцати муниципальных программ и мероприятий непрограммного характера. Расходы районного бюджета на 2019 год запланированы в сумме 727855260 рублей. Параметры районного бюджета характеризуются снижением расходов в 2019 году по отношению к оценке исполнения бюджета за 2018 год на 15,39%. В 2020-2021 году происходит сокращение расходов на 9%, что ниже ожидаемого исполнения

районного бюджета за 2018 год на 23,12%. В районном бюджете на 2019-2021 годы учтены расходы по 11 муниципальным программам Ирбейского района.

На 2019 год расходы по муниципальным программам запланированы в сумме 689981554 руб. или 94,79%. Данные о расходах районного бюджета на 2019-2021 г. в разрезе муниципальных программ представлены в таблице. (приложение №1 к заключению). В общем объеме расходов бюджета в 2019 году наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию следующих муниципальных программ (МП): - МП «Развитие образования Ирбейского района» – 63,94 %; - МП «Управление муниципальными финансами» - 11,4%; - МП «Развитие культуры и туризма» - 7,53%. Объем непрограммных расходов районного бюджета в 2019 году составит 4,89 % от общей суммы расходов, в 2020 году – 4,22%, в 2021 году – 4,09% от общих расходов районного бюджета. Структура расходов районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов, сгруппированных по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице. (приложение2). В разрезе классификации расходов районного бюджета в 2019 году наибольший удельный вес занимают разделы: образование (60,41%), межбюджетные трансферты общего характера (9,34%), культура и кинематография (6,94%), Общегосударственные расходы (5,25%). Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на национальную оборону, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, физическая культура и спорт, здравоохранение.

Анализ динамики расходов в 2019-2021 годах по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов показал следующее: - структура расходов в 2019 году существенно не изменилась. Как и прежде более 70% занимают расходы на социальную сферу согласно бюджетной политике государства на 2019-2021 годы, представленный проект бюджета позволяет обеспечить выполнение полномочий органов местного самоуправления, текущее содержание учреждений бюджетной сферы, сохраняет социальную направленность расходов, позволяет обеспечить сбалансированность финансовой политики органов местного самоуправления Ирбейского района.

Планирование расходов районного бюджета на 2019-2021 годы администрацией района осуществлялось с целью обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета и эффективностью бюджетных расходов. Основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов, являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Формирование расходов на оплату труда

На основании информации, представленной администрацией района к проекту решения «расчет расходов на оплату труда органов местного самоуправления», общая предельная штатная численность муниципальных служащих Ирбейского района, принятая к финансовому обеспечению в 2019 году составляет 66 ед. и сохраняет свое значение на плановый период 2020- 2021 годах.

6. Резервный фонд.

В расходной части районного бюджета на 2019-2021 годы предусматривается резервный фонд Ирбейского района по главному распорядителю бюджетных средств районного бюджета администрация Ирбейского района в общей сумме 2100 000,00 рублей, по 700 000 руб. ежегодно. Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положением о Бюджетном процессе в Ирбейском районе и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета. Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

7. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о районном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Ирбейского района по долговым обязательствам на 1 января 2019 года, установлен в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2020 года – 0,00 руб. и на 1 января 2021 года 0,00 руб. Предельный объем муниципального долга районного бюджета установлен в сумме: 37034470,00 руб на 2019 год, 37534267 руб. на 2020 год, 36632684 руб. на 2021 год, что не превышает предельные объемы установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения внесен администрацией Ирбейского района Красноярского края на рассмотрение в представительный орган Ирбейского района в установленный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок –15 ноября.

2. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), и статьями 22,23 Положения о бюджетном процессе Ирбейского района

одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган района представлены документы и материалы в полном объеме.

3. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов в представительный орган Ирбейского района, устанавливаемый проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Реализация бюджетной и налоговой политики района соответствует основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

5. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

6. В нарушение положений ст.32 Бюджетного кодекса РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета) в проекте решения не утверждены плановые назначения по доходному источнику «Доходы от использования муниципального имущества, составляющего муниципальную казну» в частности от сдачи в аренду транспортных средств, помещения.

7. Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год занимают безвозмездные поступления – 89,81%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств.

8. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов выделяются все публичные нормативные обязательства.

В соответствии с п.3, ст.184.1 БК РФ ст.5 «Публичные нормативные обязательства» проекта решения о районном бюджете предлагаем уточнить формулировку, а именно слова «общий объем средств районного бюджета», заменить на слова «Общий объем бюджетных ассигнований».

9. В соответствии со ст.184.1 БК РФ в п.1 и п.2, ст.19 «Муниципальный внутренний долг Ирбейского района» проекта решения предлагаем слова «установить» заменить на слова «утвердить». Предельный объем муниципального долга районного бюджета установлен в сумме: 37034470,00 руб на 2019 год, 37534267 руб. на 2020 год, 36632684 руб. на 2021 год, что не превышает предельные объемы установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете представлены макеты утвержденных 11 муниципальных программ. В районном бюджете 2019 года учтены расходы по муниципальным программам на общую сумму 632 131 081 руб или 94,9% к общей сумме расходов. В статьях расходов районного бюджета обеспечивается привязка бюджетных ассигнований по муниципальным программам и подпрограммам Ирбейского района по целевым статьям бюджетной классификации.

11. В нарушение п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п.3.6 Постановления Администрации Ирбейского района от 12.08.2013г. №960-пг изменения, вносимые в ранее утвержденные муниципальные программы не утверждены в установленный срок до 15 ноября текущего года по 9 муниципальным программам из 11.

12. В расходной части районного бюджета предусматривается резервный фонд Ирбейского района, размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и Положением о Бюджетном процессе в Ирбейском районе и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

13. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов районного бюджета сбалансированность районного бюджета будет достигаться привлечением источников внутреннего финансирования дефицита (профицита) районного бюджета. Ограничения по предельному значению дефицита (профицита) 2019-2021 годов соблюдены.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ирбейскому районному Совету депутатов: Контрольно-счетный орган Ирбейского района в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьями 26, 27 Положения о бюджетном процессе в Ирбейском районе рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетного
органа Ирбейского района

А.Н. Одинцова