



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ Контрольно-счетного органа Ирбейского  
района

**(СФК-5) «Порядок проведения финансово-  
экономической экспертизы проектов муниципальных  
программ»**

Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетного органа  
Ирбейского района от 28 сентября 2017 года № 11

с. Ирбейское 2017 год

## Содержание

1. Регламентирующие положения .....	3
2. Общие положения .....	3
3. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы .....	5
4. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в программу .....	9
5. Оформление результатов экспертизы .....	10
Приложение 1 .....	12
Приложение 2 .....	13
Приложение 3 .....	14

## **1. Регламентирующие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа Ирбейского района «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены 12.05.2012), статьи 5 Решения Ирбейского районного Совета депутатов от 14.06.2017 года № 16-92р «О контрольно-счетном органе Ирбейского района», с учетом положений Регламента контрольно-счетного органа Ирбейского района, утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 08.09.2017 №18-113р.

1.2. При разработке Стандарта учитывался стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», принятый решением коллегии Счетной палаты Красноярского края от 03.09.2013 года (протокол № 10);

## **2. Общие положения**

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контрольно-счетным органом Ирбейского района (далее – Контрольно-счетный орган) внешнего муниципального финансового контроля, проводимого в форме финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов постановлений администрации Ирбейского района об утверждении муниципальных программ Ирбейского района (далее – проект муниципальной программы), а также проектов постановлений администрации Ирбейского района о внесении изменений в муниципальные программы (далее – проект о внесении изменений в муниципальную программу).

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и оформления результатов экспертизы, включая специальные требования к основаниям и срокам её проведения, порядку взаимодействия работников Контрольно-счетного органа, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы и подготовке заключения.

2.2. **Целью** Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетным органом экспертизы проектов госпрограмм, а также проектов о внесении изменений в

муниципальные программы в рамках возложенных на Контрольно-счетный орган полномочий в соответствии с принципами законности, независимости, эффективности.

**Задачами** Стандарта являются:

- определение этапов проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы;
- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы муниципальной программы.

2.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетного органа, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы.

2.4. При выполнении требований Стандарта сотрудники Счетной органа также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Уставом Ирбейского района;
- Решением Ирбейского районного Совета депутатов от 25.09.2013 года № 209 «О бюджетном процессе в Ирбейском районе»;
- Решением Ирбейского районного Совета депутатов от 14.06.2017 года № 16-92р «О контрольно-счетном органе Ирбейского района»;
- Регламентом контрольно-счетного органа Ирбейского района (далее – Регламент), утвержденного решением Ирбейского районного Совета депутатов от 08.09.2017 года № 18-113р;
- стандартами Контрольно-счетного органа, инструкцией по делопроизводству;
- нормативными и методическими документами, регулирующими порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Ирбейского района, в том числе постановлением администрации Ирбейского района от 12.08.2013 № 960-пг «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ирбейского района, их формировании и реализации»;
- иными нормативными и методическими документами, регулирующими отношения в сфере реализации муниципальной программы.

В случае внесения изменений в указанные в настоящем пункте документы (замены их новыми) Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений (нового документа).

### **3. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы**

3.1. Муниципальная программа определяет цели и задачи, направленные на осуществление государственной политики в установленной сфере деятельности и содержит систему мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, а также меры по управлению муниципальной собственностью Ирбейского района.

Муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Ирбейского района, повышение результативности расходов районного бюджета.

Муниципальная программа разрабатывается, исходя из федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов социально-экономического развития Ирбейского района, законов Красноярского края, правовых актов Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, Ирбейского районного Совета депутатов, Главы Ирбейского района и администрации Ирбейского района.

Муниципальная программа включает в себя подпрограммы и отдельные мероприятия программы, реализуемые органами исполнительной власти Ирбейского района в соответствии с полномочиями, предусмотренными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ирбейского района, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, Главы Ирбейского района и администрации Ирбейского района.

3.2. Организацию и координацию проведения экспертизы проекта муниципальной программы осуществляет Председатель Контрольно-счетного органа.

3.3. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в контрольно-счетный орган в соответствии с постановлением администрации Ирбейского района от 12.08.2013 № 960-пг «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ирбейского района, их формировании и реализации»;

3.4. Представленный на экспертизу в Контрольно-счетный орган проект муниципальной программы принимается и регистрируется специалистом, ответственным за ведение делопроизводства.

3.5. После регистрации письменного обращения о проведении экспертизы проекта муниципальной программы Председателем Контрольно-счетного органа формируется резолюция.

При подготовке резолюции необходимо учитывать, что:

- проект муниципальной программы направляется лицу, ответственным за проведение экспертизы проекта муниципальной программы;

- срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы не должен превышать 10 рабочих дней со дня его поступления в Контрольно-счетный орган.

3.6. В соответствии с резолюцией председателя Контрольно-счетного органа проект муниципальной программы направляется для проведения экспертизы.

3.7. Лицо, назначенное ответственным за проведение экспертизы, осуществляет проведение экспертизы в установленный срок. По вопросам, возникающим в процессе экспертизы, а также с целью уточнения информации лицо, проводящее экспертизу, вправе взаимодействовать в рабочем порядке с председателем Контрольно-счетного органа, разработчиком проекта муниципальной программы.

3.8. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов Ирбейского района.

Целью экспертизы муниципальной программы является оценка ее финансово-экономической обоснованности, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков при формировании программы. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы.

3.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере;

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Ирбейского района в соответствующей сфере;

- анализ структуры и содержания программы;

- анализ ресурсного обеспечения;

- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

3.9. *Первый этап* экспертизы включает в себя оценку соответствия целей, задач и мероприятий муниципальной программы полномочиям муниципального района, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами Красноярского края, правовыми актами Губернатора Красноярского края и Правительства Красноярского края; Уставом Ирбейского района, решениями Ирбейского районного Совета депутатов и нормативными правовыми актами администрации Ирбейского района.

Первый этап экспертизы заключается в сравнительном анализе муниципальной программы с федеральной госпрограммой и региональной

госпрограммой в соответствующей сфере. На этом этапе необходимо сопоставить цели, задачи и сформировать выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере

3.10. *Второй этап* экспертизы включает оценку соответствия муниципальной программы Программе социально-экономического развития Ирбейского района.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы:

- основным приоритетам социально-экономического развития Ирбейского района;
- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

3.11. *Третий этап* экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры муниципальной программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, текущего состояния соответствующей сферы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, механизма реализации отдельных мероприятий программы.

На данном этапе анализируется соответствие структуры программы требованиям, предусмотренной постановлением администрации Ирбейского района от 12.08.2013 № 960-пг «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ирбейского района, их формировании и реализации», а также соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы.

В ходе данного анализа могут формироваться выводы о:

- достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных (муниципальных) услуг, работ и функций;
- полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации;
- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий;
- соответствии подпрограмм и мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления Ирбейского района действующему законодательству.

При осуществлении анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, акцентирование внимания на ключевых моментах, обоснованность решения проблемы программным методом.

В ходе анализа целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- их соответствии (непосредственной зависимости) задачам муниципальной программы, достаточности для раскрытия степени достижения целей программы;
- характере динамики, возможности (реалистичности) достижения;
- сопоставимости с показателями результативности государственных программ Красноярского края.

В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) регулирования, сроков их реализации, ожидаемых результатов и состава участников реализации программы могут формироваться выводы о:

- полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых участников реализации;
- степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению;
- возможности и необходимости использования иных мер учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников;
- реалистичности сроков реализации.

3.12. *Четвертый* этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения, расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

При анализе ресурсного обеспечения программы учитываются объемы ресурсного обеспечения реализуемых (реализованных ранее) целевых программ Ирбейского района в установленных сферах деятельности.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- соответствии действующей структуры управления программой поставленным целям и задачам;
- наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств;
- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
- полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий;
- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;



- наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

3.13. *Пятый этап* экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта программы.

3.14. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации программы, а также показатели реализуемых (реализованных ранее) районных целевых программ.

3.15. При проведении экспертизы проекта программы осуществляется оценка коррупционных факторов в порядке, установленном стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа СФК 6 «Порядок проведения оценки коррупционных рисков».

3.16. Завершающим этапом проведения экспертизы проекта программы является утверждение заключения председателем Контрольно-счетного органа.

3.17. Утвержденное председателем Контрольно-счетного органа заключение направляется:

- в Ирбейский районный Совет депутатов;
- Главе Ирбейского района;
- в орган исполнительной власти Ирбейского района, представивший проект программы на экспертизу;
- иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетного органа.

#### **4. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в программу**

4.1. Основанием для проведения экспертизы проекта о внесении изменений в программу является письменное обращение ответственного исполнителя программы, направленное в Контрольно-счетный орган.

4.2. После регистрации письменного обращения о проведении экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу Председателем Контрольно-счетного органа формируется резолюция.

При подготовке резолюции необходимо учитывать, что:

- проект о внесении изменений в муниципальную программу направляется лицу, ответственным за проведение экспертизы проекта о внесении изменений в программу;
- срок проведения экспертизы проекта о внесении изменений в программу не должен превышать 7 рабочих дней со дня его поступления в Контрольно-счетный орган.

4.3. В соответствии с резолюцией председателя Контрольно-счетного органа проект о внесении изменений в программу направляется для проведения экспертизы.

4.4. Лицо, назначенное ответственным за проведение экспертизы, осуществляет проведение экспертизы в установленный срок. По вопросам, возникающим в процессе экспертизы, а также с целью уточнения информации лицо, проводящее экспертизу, вправе взаимодействовать в рабочем порядке с председателем Контрольно-счетного органа, разработчиком проекта муниципальной программы.

4.5. Объем заключения на проект о внесении изменений в программу зависит от характера и объема вносимых изменений.

4.6. Экспертиза проекта о внесении изменений в программу включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в соответствующей сфере и приоритетам социально-экономического развития Абанского района в соответствующей сфере;

- анализ финансирования программы (в том числе – на предмет соответствия решению о районном бюджете);

- анализ изменения структуры и содержания программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);

- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения финансово-экономической экспертизы;

- анализ устранения замечаний, выявленных Контрольно-счетным органом в ходе предыдущих экспертиз.

4.7. Завершающим этапом является утверждение заключения председателем Контрольно-счетного органа.

4.8. Утвержденное председателем Контрольно-счетного органа заключение направляется:

- в орган исполнительной власти Ирбейского района, представивший проект программы на экспертизу;

- иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетного органа.

4.9. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Абанского района, предусматривающего внесение изменений в действующую программу в части изменения бюджетных ассигнований при планировании районного бюджета на финансовый год и плановый период, проводится в порядке, установленном в разделе 3 настоящего стандарта.

## **5. Оформление результатов экспертизы**

5.1. Результаты экспертизы проекта программы и проекта о внесении изменений в программу оформляются заключением по формам, приведенным в приложениях 1, 2 к настоящему Стандарту.

5.2. В заключении указываются наименование проекта программы, по которому проводится экспертиза.

5.3. Заключение состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п. 3.9. либо п. 4.6. Стандарта).

5.4. Одновременно с заключением готовится сопроводительное письмо.

В случае, если проект программы имеет длинное наименование, допускается использование следующих заголовков сопроводительных писем: «О результатах финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы»; «О результатах финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу».

Форма сопроводительного письма приведена в приложении 3 к настоящему Стандарту.

5.5. Заключения и сопроводительные письма оформляются в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству.

УТВЕРЖДАЮ  
 Председатель  
 Контрольно-счетного  
 органа Ирбейского района  
 \_\_\_\_\_ (Инициалы, Фамилия)  
 (личная подпись)  
 « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**Заключение**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы**  
**проекта постановления Администрации Ирбейского района**  
**«Об утверждении муниципальной программы Ирбейского района**

---

(наименование муниципальной программы)

---

В соответствии со статьей 5 Решения Ирбейского районного Совета депутатов от 14.06.2017 года № 16-92р «О контрольно-счетном органе Ирбейского района» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ирбейского района (далее – проект постановления) «Об утверждении муниципальной программы Ирбейского района (*наименование муниципальной программы*) (далее – муниципальная программа), по результатам которой установлено следующее.

*(далее в тексте заключения приводятся итоги, замечания, предложения и выводы по основным разделам экспертизы (в соответствии с п.3.9. Стандарта).*

- 1.
- 2.
- 3.
- ...

Формулируется вывод о финансово-экономической обоснованности муниципальной программы, наличии либо отсутствии нарушений и недостатков при формировании программы.

Председатель контрольно-  
 счетного органа  
 Ирбейского района  
 фамилия

\_\_\_\_\_

(личная подпись)

Инициалы,

УТВЕРЖДАЮ  
 Председатель  
 Контрольно-счетного  
 органа Ирбейского района  
 \_\_\_\_\_ (Инициалы, Фамилия)  
 (личная подпись)  
 «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Заключение**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы**  
**проекта постановления Администрации Ирбейского района**  
**«О внесении изменений в постановление администрации Ирбейского**  
**района от \_\_\_\_\_ № \_\_ «Об утверждении муниципальной**  
**программы Ирбейского района**

---

(наименование муниципальной программы)

---

(далее – Проект постановления, Муниципальная программа).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления установлено следующее.

*(далее в тексте заключения приводятся итоги, замечания, предложения и выводы по основным разделам экспертизы (в соответствии с п.4.б.. Стандарта)).*

- 1.
- 2.
- 3.
- ...

Формулируется вывод о финансово-экономической обоснованности муниципальной программы, наличии либо отсутствии нарушений и недостатков при внесении изменений в программу.

Председатель контрольно-  
 счетного органа  
 Ирбейского района  
 фамилия

\_\_\_\_\_ (личная подпись)

Инициалы,



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА

Главе Ирбейского района –  
председателю Ирбейского  
районного Совета депутатов

ИНИЦИАЛЫ И ФАМИЛИЯ

О результатах финансово-  
экономической экспертизы  
проекта муниципальной программы

Уважаемый(ая) *Имя Отчество!*

В соответствии с Решением Ирбейского районного Совета депутатов от 14.06.2017 года № 16-92р «О контрольно-счетном органе Ирбейского района» направляем Вам заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Ирбейского района от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «О \_\_\_\_\_»

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в \_\_\_\_\_ экз.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Ирбейского района

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы и фамилия)

Ф.И.О. лица, подписывающего заключение  
тел.: \_\_\_\_\_